



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № 02-00-49/0907 2019 г.

до
г-жа ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ОКОЛНА СРЕДА И ВОДИТЕ В
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
пл. „КНЯЗ АЛЕКСАНДЪР“ № 1
1169 СОФИЯ

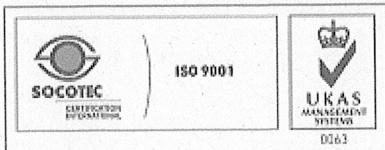
На Ваш изх. № КОС-953-11-8/03.07.2019 г.
Към наш вх. № 02-00-49/04.07.2019 г.

Относно: Национална гражданска инициатива от „Граждани за природа“, № ПГ-939-01-10 на 27.05.2019 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВАСИЛЕВА,

Във връзка с Ваше писмо с изх. № КОС-953-11-8/03.07.2019 г. относно внесена Национална гражданска инициатива от „Граждани за природа“, № ПГ-939-01-10 на 27.05.2019 г. свързана с приемане на ЗИД на ЗУЧК с цел опазване на природата, биоразнообразието и възможностите за развитие на качествен и устойчив многосезонен туризъм, с оглед компетенциите на Министерство на околната среда и водите, изразяваме следното становище по направените предложения в т.1 и т. 2 от писмото:

Съгласно Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) „защитените зони са предназначени за опазване или възстановяване на благоприятното състояние на включените в тях природни местообитания, както и на видовете в техния естествен район на разпространение.“ В съществуващата нормативна уредба е предвидена възможността за въвеждане на допълнителни забрани и ограничения на дейности в границите на защитените зони от екологична мрежа Натура 2000, чрез заповедите за обявяването им, издавани от министъра на околната среда и водите по реда на чл. 12 от ЗБР и плановете им за управление.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22
тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



При определянето на забрани или ограничения на дейности в защитените зони от ключово значение са конкретните видове и местообитания в дадената защитена зона, които са предмет на защита и техните изисквания към средата. Освен това, нормативната уредба (чл. 12, ал. 3, 4 и 5 от ЗБР и Наредба за условията и реда за разработване и утвърждаване на планове за управление на защитени зони (обн., ДВ, бр. 7/27.01.2009 г., изм. и доп.) дава възможност на заинтересованите лица – собственици, ползватели, инвеститори и др., да участват в процедурата по определяне на режима на опазване на всяка защитена зона, като предвижда задължително провеждане на обществено обсъждане преди издаване на съответната заповед за обявяване на защитената зона и утвърждаване на съответния план за управление.

Освен посочените вече по-горе механизми за въвеждане на забрани и ограничения на дейности в защитените зони, основните превантивни мерки са заложени в рамките на процедурата по извършване на оценка за съвместимостта, регламентирана с чл. 31, ал. 1 от ЗБР съгласно която, всички планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, които не са непосредствено свързани или необходими за управлението на защитените зони и които поотделно или във взаимодействие с други планове, програми, проекти или инвестиционни предложения могат да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, се подлагат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на съответната защитена зона и с Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., изм. и доп.). Наредбата за ОС транспортира чл. 6, параграф 3 от Директива 92/43/EИО за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна. Законовото основание за приемане на Наредбата за ОС е чл. 31а от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР).

За плановете и програмите в областите по чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), от които изрично посочени са туризъм, устройствено планиране и земеползване, е задължително провеждането на процедура по екологична оценка, когато тези планове и програми очертават рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по приложения № 1 и 2 от закона. В случаите на незначителни изменения на такива планове и програми, както и относящите се за малки територии на местно равнище, се провежда процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Във връзка с горното всички Общи устройствени планове и Подробни устройстващи планове подлежат на процедуриране по реда на екологичното законодателство и на задължителна екологична оценка или преценка за екологична оценка, съвместена с оценката за съвместимост с Натура 2000. В този смисъл ако предвижданията им са в противоречие с „нормите за опазване на природата и околната среда, установени със Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие“, то същите са недопустими и процедурата по одобряването им се прекратява. Следва да се има предвид, че именно в рамките на разработването на Общите устройствени планове (ОУП) най-пълно могат да се приложат изискванията за опазване на природата, биоразнообразието и възможностите за развитие на качествен и устойчив многосезонен туризъм, като се съобразят всички режими и ограничения, произтичащи както от заповедите за обявяване на зоните, така и от други планови и програмни документи с хоризонтален характер.

Уведомяваме Ви също така, че голяма част от териториите по Черноморското крайбрежие попадат в границите на защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ). С посочения нормативен акт, както и със заповедите за обявяване на защитените територии в границите им са въведени строги режими на опазване и ограничаване на почти всякакви дейности, вкл. и строителство.

Обръщаме внимание, че за опазване на дюнните местообитания с ал. 25 на чл. 31 от ЗБР са предвидени още по-строги и рестриктивни мерки по отношение на реализацията на инвестиционни предложения в имоти, в които има подобни обекти, като е предвидено, че компетентният орган прекратява процедурата, когато установи, че планът, програмата, проектът или инвестиционното предложение засягат поземлени имоти в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А" по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, в които попадат пясъчни дюни.

Във връзка с гореизложеното подчертаваме, че и сега действащото екологично законодателство въвежда редица мерки и рестрикции с оглед опазване на околната среда и недопускане на унищожаване на местообитания, предмет на опазване в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000.

Освен гореописаните механизми за превантивен контрол и въведени ограничения чрез ЗООС, ЗБР и ЗЗТ, чрез разпоредбата в чл. 103а, ал. 1 от ЗУТ „В проекта за общ устройствен план се съобразяват предвижданията на заварените подробни устройствени планове, одобрени до датата на издаването на разрешенията по чл. 124. Промяна на предназначението, начина и характера на застрояване на поземлените имоти, за които е налице одобрен подробен устройствен план, се допуска само за изграждането на обекти - публична държавна собственост или публична общинска собственост, както и с цел защита на обществени интереси - опазване на околната среда и на човешкото здраве, опазване на земеделски, горски и защитени територии и защитени зони“ се дава още една възможност за опазване на такива незастроени места по Черноморието.

НЕНО ДИМОВ

Министър на околната среда и водите

